

Recherches-Actions Jeunes et Engagements (RAJE)

Portrait de territoire

Commune de L'Hermitage

Dans le cadre du programme RAJE initié par Coop'Eskemm visant à soutenir l'engagement des jeunes (15 ans et +) et à accompagner le développement de politiques locales en ce sens, un portrait est établi en septembre 2024 à la suite d'une phase d'immersion. Cette première étape a eu lieu entre décembre 2023 et septembre 2024. Elle a consisté en une série d'entretiens, un atelier avec des acteurs locaux, des observations et une analyse documentaire. Le portrait permet de partager certains constats initiaux, propres à la Commune de L'Hermitage (Ille-et-Vilaine). Cet écrit est réalisé par Coop'Eskemm (Maxime Lecoq) à partir de données récoltées dans des documents mentionnés en référence tout au long de l'écrit et d'échanges avec des acteurs du territoire¹. Les éléments sont présentés en cinq points : le contexte local (1), les représentations des situations des jeunes (2), les ressources existantes sur le territoire (3), les enjeux en termes d'action publique locale (4) et les premières pistes d'action (5). Lors de l'atelier qui se tient à L'Hermitage le 16 octobre, le portrait servira de base pour construire un diagnostic partagé et nourrir les échanges autour d'une réflexion politique. Ce portrait sera complété à l'issue de l'atelier et partagé en annexe du compte-rendu.

1. Contexte local

Cette partie repose sur les données de l'INSEE dont les dernières qui sont détaillées datent de 2020 - 2021².

Un territoire péri-urbain qui se transforme sur les plans démographique, résidentiel et social

La commune de L'Hermitage se situe en Ille-et-Vilaine, au Nord-Ouest de Rennes et fait partie de la Métropole rennaise.

La population de la commune connaît une croissance continue. En 1999, la commune comptabilisait 3093 habitants. En 2021, ils sont 4692 Hermitageois et Hermitageoises. On observe **une augmentation de 51,7% de la population en 22 ans**.

Parmi cette population, en 2021, 61,5% est propriétaire de sa résidence principale tandis que 38,2% en est locataire. Ce rapport entre le nombre de propriétaires et de locataires s'est atténué puisqu'en 2010, il était de 70,4% contre 28,7%.

Entre 2010 et 2021, on observe également que **le nombre de locataires en HLM (Habitation à loyer modéré) a augmenté passant de 15,5% à 22% de la population**.

Globalement, on s'aperçoit que la construction de logements collectifs a pris le pas sur celle d'habitations individuelles. Alors que sur la période 1971-1990, 549 maisons étaient construites pour 137 appartements, entre 2007 et 2018, le ratio est de 182 pour 430.

¹ La première étape de RAJE a consisté à ce que Coop'Eskemm s'entretienne avec des personnes impliquées localement, lors de l'immersion entre décembre 2023 et avril 2024. A cette occasion, nous avons pu rencontrer des représentants de la municipalité, des responsables associatifs ainsi que plusieurs professionnels de différents champs (éducation, sport, culture) qui interviennent auprès des jeunes.

² <https://www.insee.fr/fr/statistiques/2011101?geo=COM-35131>

Par ailleurs, **le taux de chômage de la population Hermitageoise est en hausse**, 6% en 2010 contre 10,6% en 2021.

Entre 2010 et 2021, parmi la population non scolarisée de plus de 15 ans, le taux de personnes sans diplôme est en baisse - 24,7% contre 16,7% - et le taux de personnes ayant un diplôme de l'enseignement supérieur est en hausse - 24,6% contre 32,9%.

Quelques données quantitatives sur les jeunes

En 2021, la part des 15-29 ans représente 17% de la population tandis que celles des 30-44 et des 45-59 ans sont chacune à 20%. Cette part des 15-29 est relativement stable depuis 2010.

Même si la part des 15-24 ans au chômage a baissé (elle était de 23,5% en 2015 contre 19% en 2021), cette tranche de la population est la plus impactée. En comparaison, à peine 10% des 25-54 ans était dans cette situation en 2021.

2. Constats partagés quant aux situations des jeunes

A l'étape de réaliser ce portrait, nous ne disposons pas encore de données qualitatives sur les situations des jeunes dans la commune et leurs perceptions. Nous nous appuyons ici sur les discours et les représentations des acteurs interrogés sur les souhaits des jeunes.

Les acteurs rencontrés expriment **une incompréhension** quant aux envies **des jeunes et jeunes adultes de la commune** et un besoin de mieux les connaître.

En fait, bon, ils ont seize ans, dix-sept ans. Mais à cet âge-là, j'ai l'impression que sur la collectivité, en fait, ils ont aucune attente. En fait, ils s'en vont à Rennes. Oui, ils me disent tous ça. Bah nous maintenant on est au lycée, on est à Rennes. (...) J'ai été au centre de loisirs, je suis allé à l'école, j'ai été au centre de loisirs. Ils ont fréquenté une structure jeunesse Mais après, une fois qu'ils rentrent au lycée, c'est fini, ils ont plus du tout envie.

Cette situation est notamment liée à **l'absence des jeunes, une fois entrés au collège, des services municipaux** comme la Médiathèque, la Maison des Jeunes et à leur non sollicitation du dispositif soutien à projet jeunes³.

On les perd souvent. Arrivé au collège quoi. Cinquième, quatrième en fait. Les sixième, cinquième, ceux qui ont des frères et sœurs plus jeunes, souvent ils continuent à venir. Mais après c'est vrai qu'arrivés au collège, ils ont autre chose à faire que de venir. (...)

Plusieurs personnes rencontrées soulèvent **les mobilités quotidiennes vers Rennes et les communes voisines** comme étant un enjeu majeur des jeunes à l'âge de **l'entrée au collège**.

Eux (les jeunes), ils ont la star, donc ils peuvent se déplacer comme ils veulent. Donc je pense qu'il y a aussi une grosse partie des jeunes qui ne sont pas là en fait, qui sont plus à Rennes. S'ils ont les moyens de se déplacer, de voir leurs collègues de collège ou de lycée.

Ils rejoignent leurs potes au Rheu par la piste cyclable, en vélo, à pied, en trottinette. Et en bus s'ils ont le temps, ils vont jusqu'à Vezin.

³ <https://www.ville-lhermitage.fr/soutien-a-projet-jeunes/>

Les discours des personnes enquêtées dévoilent **une ambivalence entre les mobilités intra et extra communales** des jeunes. A leurs yeux, ils sont en capacité de se déplacer dans une partie des communes avoisinantes (Rennes, Vezin, Le Rheu, La Chapelle Thouarault) lorsque les conditions de leur mobilité sont réunies – lignes de bus ou pistes cyclables. Toutefois, ils se déplaceraient peu au sein de la commune vers des espaces ou lieux excentrés (Pumptrack ou Maison des Jeunes).

De plus, certains perçoivent **des formes de repli sur soi** liées à leurs usages du numérique et aux conséquences de la pandémie de Covid.

Ils sont chez eux avec leur meilleur ami le portable. Ils sont hyper connectés. (...) Je pense que la période Covid a accentué ce phénomène car on leur a dit : "surtout vous ne bougez pas de chez vous". Alors après va les faire ressortir! Il y en a plein qu'on ne voit pas. Je pense qu'il ne bouge pas.

Pour les personnes interrogées, **l'enjeu global des jeunes et jeunes adultes concerne leur autonomie.**

Pour les plus de 15 ans, ce n'est plus de l'animation. Il s'agit de soutenir leur autonomie.

Cela implique alors de penser un accompagnement plus global comprenant **l'accès aux droits, l'exercice de la citoyenneté, l'insertion socio-professionnelle et la prévention sanitaire.**

Les plus de quinze ans, c'est ça qu'ils veulent, c'est de l'accompagnement je pense plus. L'emploi en fait. Oui, moi je sais que les plus âgés, quand ils me parlent de quelque chose de leur projet, c'est de trouver un boulot quoi.

Cette réflexion questionne aussi **la place des parents et le lien à entretenir avec eux.**

Est ce que tous les parents sont prêts à laisser leur enfant partir seul comme ça à la MJ? Quand t'es à côté de la MJ ya pas de soucis, mais quand tu as un peu de marche, est ce que tous les parents sont prêts?

Par ailleurs, les publics jeunes de la commune sont caractérisés par **une hétérogénéité culturelle et sociale.** La commune de l'Hermitage accueille des familles de personnes exilées depuis plusieurs années dont les enfants sont maintenant adolescents. De plus, la croissance observée (voir partie 1) en matière de construction de logements collectifs et du nombre de locataires en HLM depuis les années 2010 comprend l'installation d'habitant.es issu.e.s de milieux modestes dans la commune. La disparité des dispositions sociales et culturelles des jeunes est à prendre en compte dans le développement de l'action publique qui leur est destinée.

Des craintes liées aux jeunes sont exprimées au sujet du trafic de stupéfiants.

Mais là, aujourd'hui, quand moi je parle de ce qu'on sait très bien, alors tout le monde n'est pas dedans je le sais bien, je ne veux pas généraliser, mais on a quand même des jeunes, pas forcément des hermitageois, mais des jeunes des autres communes, des autres quartiers de Rennes, proche quand même de chez nous qui viennent ici quand même pour faire leur trafic pour faire peur un peu à certaines bandes de jeunes de l'Hermitage.

3. Ressources existantes du territoire

L'offre de services est principalement structurée autour de l'enfance et de la pré adolescence.

La grande partie des services et dispositifs sont consacrés à l'enfance et le début de l'adolescence : les Temps d'Animation Périscolaires, l'Accueil loisirs, la Passerelle, ou encore le Conseil Municipal des Jeunes.

La Maison des Jeunes mobilise principalement des adolescents (11-14 ans) en période de vacances scolaires.

Enfin voilà, il y a eu des périodes où il y avait vraiment pas beaucoup de monde. Et là, depuis deux ans, en période scolaire, il n'y a pas beaucoup de monde. Moi les mercredis, j'en ai six, entre six et dix à passer. Les vendredis, c'est calme plat. Et les vacances, on peut avoir une vingtaine de jeunes à passer, donc c'est une bonne fréquentation sur les vacances, Oui. Après, c'est des onze quatorze quoi.

Une tentative d'aller à la rencontre des jeunes qui soulève un paradoxe.

On relève une ambiguïté dans les discours des acteur.rices rencontré.es. On sait que certain.es jeunes se retrouvent sur l'espace public - au city stade ou au parc - ou y passent - arrêt de bus. Toutefois, des difficultés sont éprouvées pour les rencontrer lors de déambulations.

Le sport est structurant pour l'engagement des jeunes.

Plusieurs sections du HAC (Hermitage Athlétique Club) telles que le football, le basket, le badminton, le tennis de table ou le VTT dénombre une majorité de jeunes au sein de leurs effectifs. Toutefois, l'élus aux sports de la commune considère que *les jeunes sont peu investis en tant que bénévoles dans les associations.*

La pratique du sport amène les jeunes (qui le peuvent) à se rendre dans les communes alentours mais en exclut une partie.

Le foot maintenant, il est divisé sur trois communes et l'entraînement tourne sur les trois communes. Et moi je connais nombre d'enfants qui ne peuvent pas y aller parce qu'il n'y a pas de transport adapté pour y aller. (...) Le foot, ça a cassé complètement la dynamique. Moi j'en connais qui n'y vont pas parce que les parents n'ont pas de voiture, donc voilà, il n'y a pas de transport en commun, donc ils n'y vont pas.

Le problème de transports des jeunes pour se rendre à l'entraînement posé par la fusion des clubs de football de Cintré, La Chapelle Thouarault et l'Hermitage interroge la capacité des communes à coopérer entre elles et avec le club.

4. Enjeux en termes d'action publique locale

La commune de L'Hermitage possède une compétence jeunesse. Elle souhaite poser les bases d'une politique jeunesse.

L'objectif premier de la municipalité est de mobiliser les jeunes et de prendre en compte leurs paroles.

Après, vraiment la grosse interrogation, c'est comment les toucher? Comment les mobiliser? Parce qu'on ne les voit pas, en fait. Avec la proximité de Rennes, c'est vrai que c'est compliqué, quoi. Et le fait de ne pas avoir de collège lycée, déjà, ils prennent l'habitude de bouger.

Ce qui est dommage parce qu'on pourrait faire tellement de trucs, mais bah le problème c'est qu'on sait pas comment les toucher.

Entre nous, ce qu'on souhaiterait aujourd'hui, et ce que souhaitent les jeunes, c'est comment arriver à dire que on donne la parole aux jeunes, mais comme on n'a pas de jeunes pour leur donner la parole. Du coup, c'est nous qui prenons la parole à leur place. Et je pense qu'on se trompe et je pense qu'on se trompe alors du coup et on n'avance pas.

Aujourd'hui, le manque de lien avec les jeunes constitue un frein au développement de l'action municipale qui leur est destinée.

Les ressources humaines sont polyvalentes mais limitées pour accompagner les 15-20 ans.

Concernant l'équipe d'animation, les permanents n'ont pas un cadre d'intervention spécifique pour accompagner les publics jeune adulte (les jeunes de 15 ans et plus). A l'image du responsable enfance-jeunesse-affaires scolaires de la commune, les professionnel.les de jeunesse sont « multi-tâches ». Quant au nouvel animateur recruté en septembre, il partage son temps entre l'animation périscolaire, l'accueil de loisirs et la Maison des jeunes. De plus, il n'existe pas un projet pédagogique propre à l'accompagnement individuel et collectif des plus de 15 ans, c'est-à-dire un panel d'actions et des pratiques visant à soutenir l'autonomisation des jeunes et leurs prises d'initiatives.

Une communication inadaptée aux publics cibles

Je pense qu'en communication envers les jeunes, on n'est pas forcément très bons. (...) On n'adapte pas assez notre discours en fonction des différents canaux de com.

Dédier un espace aux plus grands dans le cadre d'une démarche pédagogique visant leur autonomisation

Je pense qu'on n'a pas aussi de vrais espaces pour eux, quoi.

Je pense qu'à un moment donné, il faut que nous on réfléchisse à quel endroit on leur dédie pour qu'ils se posent justement et sans envahir des endroits qui théoriquement sont des endroits consacrés à des enfants plus jeune.

Ah oui, donc en fait oui, c'est ça, ils veulent un local, mais en fait un endroit où on leur fout la paix. Ils font ce qu'ils veulent là-dedans. Donc ça c'est compliqué. Et à partir du moment où il y a un adulte, bah, Ça change la donne puisqu'il y a un cadre.

Une invisibilisation de la commune dans la politique jeunesse métropolitaine

Avec les représentants des communes Saint-Gilles de et de Romillé, les interlocuteurs de celle de l'Hermitage estiment ne pas être pris en compte par Rennes Métropole et faire partie des "territoires oubliés" en matière de politique jeunesse. Nous notons qu'en 2024, Rennes Métropole amorce une démarche d'élaboration d'un projet jeunesse Métropolitain avec une première série de réunions qui a eu lieu au printemps et par secteur. De plus, la collectivité souhaite s'appuyer sur les résultats de RAJE pour nourrir son projet jeunesse.

5. Des premières pistes d'action répondant aux enjeux soulevés

Les objectifs sont de:

- expérimenter des actions de mobilisation des jeunes de plus de 15 ans de la commune,

- soutenir l'expression des jeunes pour établir un dialogue avec les décideurs locaux,
- connaître leurs attentes et besoins et prendre en compte leurs regards pour construire un projet pédagogique adapté.

Les pistes d'expérimentation sont:

- S'appuyer sur Jérémie et sa prise de poste pour établir une figure de référence auprès des jeunes de la commune;

L'arrivée de Jérémie pourrait répondre au manque d'un professionnel dédié aux 15 ans et plus.

- réfléchir à des pratiques de communication adaptées à destination des jeunes adultes;
- entrer en relation avec les jeunes par une pratique ritualisée d'aller-vers;

Il serait intéressant de proposer à former les animateurs aux pratiques de déambulation.

- mobiliser les anciens du CMJ pour une soirée conviviale et d'échanges sur leurs attentes et envies d'agir;
- animer un créneau de futsal dans la salle omnisports pendant les vacances scolaires ;
- organiser une animation autour des jeux vidéos co-portée par la MJ et la Médiathèque;
- selon les besoins des jeunes identifiés, proposer des temps spécifiques d'accompagnement ou de rencontres relatifs à l'insertion professionnelle, à l'accès aux droits, à la santé, etc (permanence Weker, intervention du 4bis...) ;
- imaginer un potentiel chantier jeune autour de la cuisine ou de la fabrication.